

УДК 332.122(571.65)

ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА КАК ИНСТРУМЕНТ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Н. В. Гальцева

*Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт им. Н. А. Шило ДВО РАН,
г. Магадан
E-mail: galtseva@neisri.ru*

Рассмотрены условия и эффекты действия в Магаданской области Особой экономической зоны в отношении внешнеэкономической деятельности. Изменения в экономике региона в период действия налоговых и таможенных льгот показаны в разрезе объемов и структуры экспорта и импорта товаров, масштабов инвестиций, потребительских цен на товары и услуги.

Ключевые слова: Особая экономическая зона, таможенные и налоговые льготы, внешнеэкономическая деятельность, инвестиции, Магаданская область.

Магаданская область – один из северных регионов Дальневосточного федерального округа, занимающая площадь 462,5 тыс. км², с численностью населения на 01.01.2012 г. 156,5 тыс. чел. Основными видами экономической деятельности являются добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии и воды, добыча и переработка рыбы и морепродуктов.

Резкое ухудшение социально-экономических условий, вызванное переходом России к рыночным принципам хозяйствования, обусловило масштабный спад объемов промышленного производства и отток населения в более благоприятные районы России. Так, объем промышленного производства в сопоставимых ценах 1990 к 1999 г. снизился на 40%, а численность населения уменьшилась в два раза. Для перелома негативных тенденций в экономике региона в 1999 г. Федеральным Законом от 31.05.1999 г. № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» был установлен особый правовой режим хозяйственной деятельности на территории в административных границах города Магадана.

Предоставление налоговых льгот различалось по периодам действия Особой экономической зоны (ОЭЗ) следующим:

с 1999 по 31.12.2006 г. льготный налоговый режим предусматривал освобождение участников ОЭЗ от уплаты налогов в части, поступающей в федеральный бюджет (таких как НДС, налог на прибыль организаций, акцизы, водный налог и т. д.);

с 01.01.2007 г. участники ОЭЗ освобождены лишь от уплаты налога на прибыль в части прибыли, инвестируемой в развитие производства и социальной сферы Магаданской области.

Таможенные льготы действуют в двух направлениях:

иностранные товары, ввозимые участниками на территорию ОЭЗ, размещаются и используются на этой территории без взимания таможенных пошлин, налогов и без применения мер экономической политики;

товары, полностью произведенные участниками ОЭЗ, при вывозе с ее территории за пределы территории РФ освобождаются от таможенных пошлин и других платежей.

Воспользоваться льготами имеют право только зарегистрированные участники Особой экономической зоны – юридические лица и граждане (индивидуальные предприниматели), осуществляющие основную хозяйственную деятельность и имеющие не менее 75% основных фондов на территории Магаданской области. Отметим, что ограничение действующих льгот территорией г. Магадана не позволило воспользоваться ими в полном объеме предприятиям базовых видов экономической деятельности региона, которые ведут свою экономическую деятельность в районах области. Так, горнодобывающие предприятия, став участниками ОЭЗ, пользовались главным образом таможенными льготами, так как, работая в районах области, налоговыми они могли воспользоваться лишь при условии реализации конечного продукта также участникам Особой экономической зоны. Поскольку региональные банки не могли в силу ограниченности финансовых ресурсов покупать большие объемы золота у крупных предприятий, налоговыми льготами воспользовалось лишь небольшое количество малых и средних предприятий.

Рыбодобывающие предприятия ведут лов за пределами территории ОЭЗ, поэтому и они практически не смогли воспользоваться предоставляемыми льготами; по той же причине от получения льгот

были отсечены транспортные предприятия (исключая перевозки для участников ОЭЗ, находящихся за пределами г. Магадана).

Рассмотрим, насколько способствовал особый режим хозяйствования либерализации внешнеэкономических связей территории, развитию финансового и товарного рынков, заявленных в качестве цели создания ОЭЗ. Оценку результатов проведем по показателям импорта товаров, а также объема поступивших инвестиций.

Объем импорта в денежном выражении увеличился за период действия налоговых и таможенных льгот в 2,7 раза (рис. 1).

Весь период преобладающая доля принадлежит товарам из стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) – более 80% (минимум – в 2006 г. (78%), максимум – в 1999 г. (95%)), в том числе более 30% объема импорта поступает из США, более 20% – из Японии, более 10% – из Южной Кореи и Китая. В 900 раз увеличился объем завозимых товаров из Китая – с 0,02 млн дол. в 1999 г. до 18 млн дол. в 2010 г. (рис. 2).

Оценка структуры импорта в денежном выражении свидетельствует о том, что весь период порядка 60% завозимых товаров составляли машины, оборудование и транспортные средства, а также продовольственные товары (рис. 3).

Благодаря таможенным льготам за 2000–2010 гг. в Магаданскую область ввезены 21373 легковых автомобиля, 754 грузовых автомобиля, 460 бульдозеров, грейдеров, экскаваторов, 262 судна, лодки и другие плавучие средства, 72 автопогрузчика. В результате предприятия горной отрасли смогли приобрести современную высокоэффективную горную технику мировых по ее производству лидеров – США, Японии, Кореи, а население территории – купить японские легковые автомобили по более низким ценам.

Экспорт товаров из Магаданской области с 2000 по 2010 г. увеличился в 2,7 раза. Однако это не явилось следствием льгот ОЭЗ, так как 84% экспортируемых товаров составляют свежемороженые рыба и морепродукты, на производство которых действие налоговых и таможенных льгот не распространяется, а 15% составляет вывоз металлолома (Статистический..., 2011. С. 271, 273).

Инвестиции в основной капитал за период действия Особой экономической зоны ежегодно увеличивались, причем по 2006 г. включительно 40% и более инвестировали предприятия-участники ОЭЗ (рис. 4). После 2006 г. с отменой льгот по федеральной части налогов доля инвестиций участников зоны начинает резко сокращаться, т. е. стимулирующую

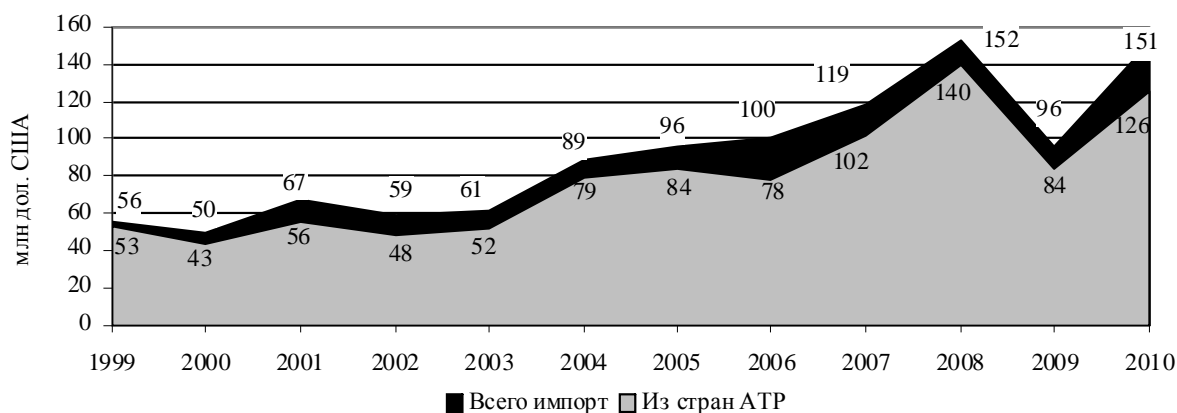


Рис. 1. Объемы импорта в Магаданскую область, млн дол. США (Статистический..., 2011. С. 272)

Fig. 1. Volumes of import to Magadan Oblast, mln US dollars (Статистический..., 2011. С. 272)

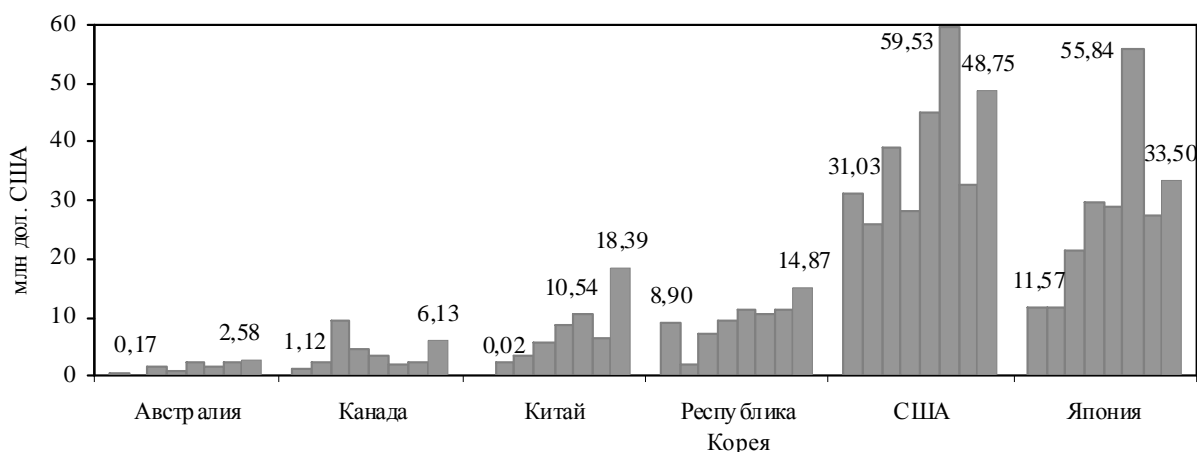


Рис. 2. Изменение объемов импорта по основным странам за 1999–2010 гг. (Статистический..., 2011. С. 273)

Fig. 2. Change of the import volumes from the main countries for 1999–2010 (Статистический..., 2011. С. 273)

шая функция налоговой части льгот особого режима хозяйствования в отношении активизации инвестиционного процесса была утрачена, так как именно финансовые ресурсы, остающиеся в распоряжении предприятий, они инвестировали в собственное развитие.

Оценивая динамику иностранных инвестиций в экономику региона (рис. 5), можно отметить отсутствие увеличения их объема с вводом льгот ОЭЗ,

напротив, максимальный объем был зафиксирован в 1996 г., в дальнейшем объем инвестиций лишь снижался и достиг небывало низкой отметки – 300 тыс. дол. в 2010 г. Пик инвестиций пришелся на освоение крупного золоторудного месторождения Кубака совместным российско-канадским предприятием. Поскольку за прошедшее время других крупных проектов с участием иностранных ин-



Рис. 3. Структура импорта Магаданской области (Статистический..., 2011. С. 274)

Fig. 3. Structure of import to agadan Oblast (Статистический..., 2011. С. 274)

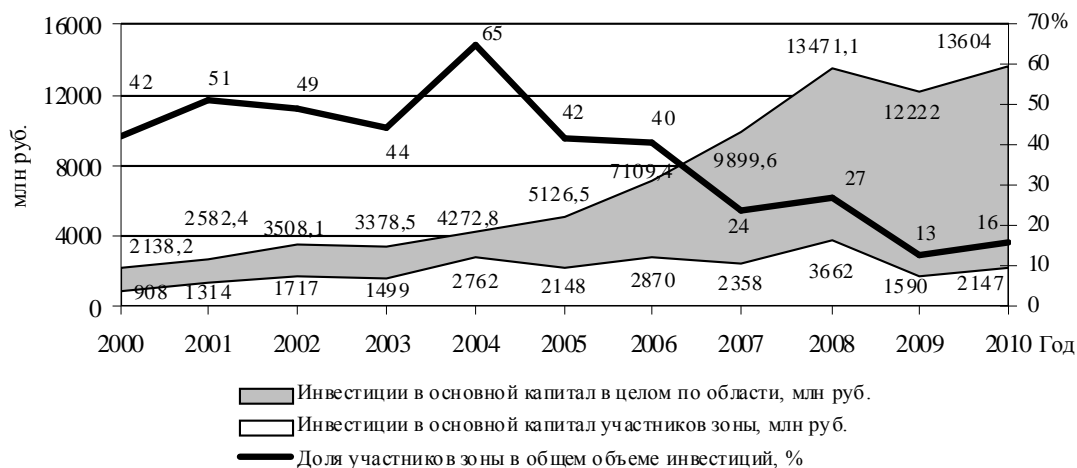


Рис. 4. Динамика инвестиций в экономику в Магаданской области (Результаты..., 2011)

Fig. 4. Dynamics of investments in Magadan Oblast economy (Результаты..., 2011)

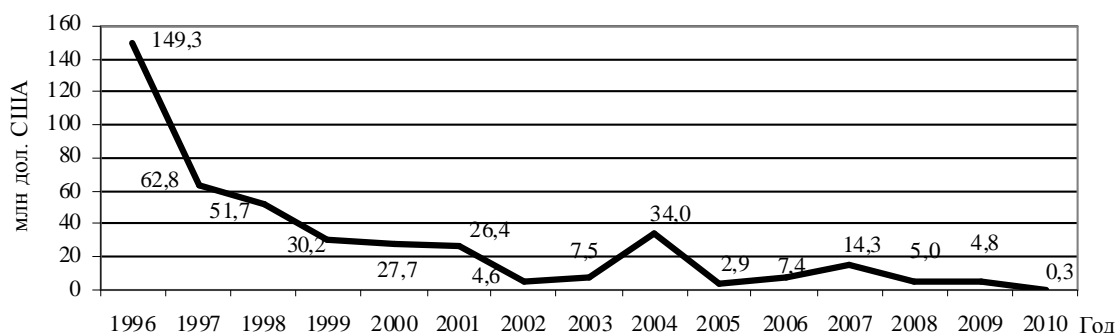


Рис. 5. Поступление иностранных инвестиций в Магаданскую область, млн дол. США (Состояние..., 2011. С. 19)

Fig. 5. Receipt of foreign investments in Magadan Oblast, mln. US doll. (Состояние..., 2011. С. 19)

Таблица 1. Темпы роста индекса потребительских цен на товары и услуги относительно предыдущего года, % (Статистический..., 2011. С. 263)

Table 1. Growth rates of the consumer price index on goods and services compared with those in the previous year (Статистический..., 2011. С. 263)

Регион	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Российская Федерация	120,2	118,6	115,1	112,0	111,7	110,9	109,0	111,9	113,3	108,8	108,8
Магаданская область	118,3	117,5	112,3	111,9	109,4	112,4	108,1	113,3	119,3	113,4	108,5

Таблица 2. Темпы роста индекса потребительских цен на товары и услуги относительно 2000 г., %

Table 2. Growth rates of the consumer price index on goods and services compared with those in 2000, %

Регион	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Российская Федерация	100	119	137	153	171	189	206	231	262	285	310
Магаданская область	100	118	132	148	162	182	196	222	265	301	326

весторов реализовано не было, соответственно и притока иностранных инвестиций не произошло. Количество предприятий-участников ОЭЗ с иностранным капиталом по состоянию на 2011 г. невелико, их всего четыре. Правда, в конце 2011 г. с участием капитала китайского инвестора ООО «Горнопромышленная компания “Тонхуа Минбан”» (КНР) созданы еще четыре предприятия, которые будут заниматься поисками, разведкой и добычей золота, сурьмы и серебра (данные Департамента природных ресурсов администрации Магаданской области).

В то же время налоговые и таможенные льготы обусловили отставание темпов роста потребительских цен относительно среднероссийских вплоть до 2006 г. (табл. 1), что для северного региона с объективно повышенными затратами на производство было дополнительным фактором активизации хозяйственной и инвестиционной деятельности. Поскольку в основном данный эффект возникал от налоговых льгот, то после прекращения действия основной их части с 2007 г. данное преимущество региона было утрачено.

В результате за шесть лет действия льгот в полном объеме (2006/2000 г.) рост цен в Магаданской области по отношению к среднероссийским менее 10%, а после отмены налоговых льгот темпы роста цен настолько стали превосходить среднероссийские, что за 2007–2010 гг. опережение составило 16% (табл. 2).

Таким образом, рассмотрев результаты действия режима ОЭЗ в Магаданской области в отношении либерализации внешнеэкономической деятельности мы можем сделать следующие выводы:

1. Основной эффект получен в части активизации импорта, объем которого увеличился за период действия льгот ОЭЗ почти в три раза; порядка 80% составляют товары из стран АТР.

2. Территориальное ограничение распространения налоговых и таможенных льгот г. Магаданом не позволило предприятиям базовых отраслей экономики (горнодобывающей, рыбодобывающей, транспорта) воспользоваться преференциями в полном объеме.

3. В связи с отсутствием крупных инвестиционных проектов, реализуемых с участием иностранного капитала, территория не получила ожидаемого притока иностранных инвестиций.

Для повышения эффективности мер Особой экономической зоны в Магаданской области необходимо совершенствование законодательства, регламентирующего ее деятельность (Гальцева, 2009. С. 196):

1. В связи с курсом России на активизацию сотрудничества со странами АТР нужно продлить действие режима Особой экономической зоны за пределы 2014 г. для активизации инвестиционных процессов в регионе и интеграции в АТР.

2. Целесообразно восстановить налоговые льготы в формате, действовавшем до 2007 г., так как только в результате полных преференций удается сдерживать темпы роста цен на товары и услуги в регионе и создавать благоприятные условия для ведения бизнеса, а значит и притока инвестиций.

3. Следует распространить действие особого режима хозяйствования на всю территорию Магаданской области, так как перспективы развития территории связаны прежде всего с добычей и переработкой природных ресурсов, которые расположены в районах Магаданской области, кроме того, это даст возможность ощутить эффект от действия ОЭЗ всему населению территории.

ЛИТЕРАТУРА

Гальцева Н. В. Предпосылки и перспективы реструктуризации экономики Магаданской области. – М. : КомКнига, 2009. – 320 с.

Результаты деятельности Особой экономической зоны в Магаданской области за период 2000–2010 гг. – [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <http://www.magadan.ru/ru/oiv/2-44-29/otchet/otchet2011.html>

Состояние инвестиционной деятельности в Магаданской области : аналит. информация / Магаданстат. – Магадан, 2011. – 26 с.

Статистический ежегодник. Магаданская область. 2011 : стат. сб. / Магаданстат. – Магадан, 2011. – 281 с.

SPECIAL ECONOMIC ZONE AS INSTRUMENT OF LIBERALIZATION OF FOREIGN ECONOMIC RELATIONS OF THE MAGADAN REGION

N. V. Galtseva

Conditions and effects of the performance of the special economic zone in Magadan Oblast with respect to external economic activity are examined. Changes in the regional economy in the period of tax and customs privileges are shown in the section of volumes and structure of export and merchandise import, scales of investments, consumer prices of goods and services.

Key words: Special economic zone, customs and tax privileges, external economic activity, investment, Magadan Oblast.